



Република Србија  
Врховни касациони суд

**ЈЕДИНСТВЕНИ ПРОГРАМ  
РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА  
У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ  
ЗА ПЕРИОД 2021–2025. ГОДИНЕ  
(мере, препоруке, примена и праћење)**

Београд, фебруар 2021. године





Република Србија  
Врховни касациони суд

**ЈЕДИНСТВЕНИ ПРОГРАМ  
РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА  
У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ  
ЗА ПЕРИОД 2021–2025. ГОДИНЕ  
(мере, препоруке, примена и праћење)**

Београд, фебруар 2021. године



Израда ове публикације омогућена је уз финансијску подршку Европске уније у оквиру пројекта „ЕУ за Србију – Подршка Врховном касационом суду“. Садржај ове публикације је искључиво одговорност аутора и не представља нужно ставове ЕУ.

## САДРЖАЈ

1.	Уводне напомене .....	1
2.	Анализа стања ефикасности .....	3
3.	Ефекти примене системских и општих мера за смањење броја старих предмета .	14
4.	Системске мере .....	16
5.	Опште мере.....	17
6.	Процесне мере.....	18
7.	Унапређење сарадње са екстерним институцијама.....	19
8.	Посебне мере за нерешене предмете извршења .....	19
9.	Мере које треба да предузме Врховни касациони суд.....	20
10.	Мере које треба да предузме Министарство правде .....	20
11.	Мере које треба да предузму судови .....	20
12.	Мере које треба да предузму судови на територији Града Београда.....	21
13.	Циљеви.....	21
14.	Праћење спровођења Програма.....	23





**Република Србија**  
**ВРХОВНИ КАСАЦИОНИ СУД**

I Су 1 19/2021  
05.02.2021. године  
Београд

На основу мере 5. и 6. Стратегије развоја правосуђа за период 2020-2025<sup>1</sup> и активности 1.3.6.3. и 1.6.3.4. Ревидираног Акционог плана за поглавље 23. "Правосуђе и основна права" у оквиру приступних преговора Републике Србије са Европском унијом, за чије спровођење је као носилац одређен Врховни касациони суд, в.ф. председника Врховног касационог суда Драгомир Милојевић, доноси

**ЈЕДИНСТВЕНИ ПРОГРАМ**  
**РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ**  
**ЗА ПЕРИОД 2021 – 2025. ГОДИНЕ**  
(мере, препоруке, примена и праћење)

**1. Уводне напомене**

Ефикасан судски систем треба да обезбеди једнаку правну заштиту грађана у законито спроведеном поступку, решавање предмета у складу са начелима правичности поступка у разумном року, уз поштовање људских и мањинских права и основних слобода, и квалитетну правду, а услов за остварење ефикасног правосудног система је делотворно управљање и рационално коришћење ресурса.

Показатељи ефикасности односе се на број нерешених предмета у судовима, трајање судских поступака, трошкове правосуђа и ниво поштовања људских права.

Велики број нерешених предмета у судовима у Републици Србији, а нарочито висок број нерешених старих предмета<sup>2</sup> захтевао је свеобухватне и дугорочне мере које је требало предузети на националном нивоу да би се повећао ниво ефикасности, број старих нерешених предмета у судовима смањено, скратило време трајања судских поступака и повећало поверење јавности у судство.

Судски систем у Републици оптерећен је бројним проблемима који су узроковани вишеструко, а нарочито неуспелом реформом правосуђа 2010. године, што је довело до дубоког и дуготрајног поремећаја судске гране власти, који још није у потпуности отклоњен.

---

<sup>1</sup> "Службени гласник РС" број 101/2020

<sup>2</sup> Старим предметом сада се сматра предмет који траје преко три године рачунајући од дана подношења иницијалног акта у складу са Судским пословником од 19.6.2019. године ("Службени гласник РС" број 43/2019).

Судови нису генератори ни друштвене ни здравствене кризе која утиче на њихов рад, а квалитет правде зависи, пре свега, од квалитета законодавних решења, усаглашених са међународним стандардима, добре обуке носилаца судске власти, али и одговарајуће територијалне организације судова, адекватне поделе њихове стварне надлежности и потребног броја судског особља у судовима.

Неједнако оптерећење судова и судија није отклоњено правосудном реформом 2010. године, иако је то био њен формално прокламовани циљ, већ је без адекватне анализе произвољно смањен број судова и судија уз увођење свих прекршајних органа у редован судски систем, разрешење искусних судија и избор нових неискусних - на трогодишњи мандат, смањење броја судског особља, иако је број нерешених предмета остао исти, а прилив нових предмета повећан. Ове дубоке системске поремећаје није могла, у потпуности, да отклони ни измењена мрежа судова почев од 1.1.2014. године нити се то могло постићи новим процесним законодавним решењима, већ је то могло само да ублажи последице тог неуспелог реформског експеримента.

Председник Врховног касационог суда донео је више стратешких докумената, почев од 2013. године, на основу показатеља о стању судског система у 2012. години, ради смањења укупног броја нерешених предмета у судовима у Републици, смањења броја нерешених старих предмета и спречавања њиховог настанка и то: Јединствени програм решавања старих предмета у Републици Србији Су I – 1 384/13-49 од 25.12.2013. године, Посебан програм мера за решавање старих извршних предмета у судовима у Републици Србији за период од 2015. до 2018. године I Су – 1 256/2014 од 18.11.2014. године, а затим образовао Радну групу сачињену од судија Врховног касационог суда, Управног суда, Привредног апелационог суда, Прекршајног апелационог суда, апелационих, виших и основних судова у Републици, ради праћења њихове реализације, динамике решавања старих предмета и предлагања мера неопходних за унапређење процеса смањења старих предмета у судовима.

У складу са активностима из акционог плана за Поглавље 23 (мера 1.3.6.5.), извршена је анализа успешности реализације ових стратешких докумената и у складу са тим донет је Измењени Јединствени програм решавања старих предмета у Републици Србији за период 2016 - 2020 (мере, препоруке, примена и праћење) I Су 1 116/16 од 10.8.2016. године, чији је циљ био смањење броја старих нерешених предмета за 80%, с тим да на крају 2020. године у судском систему:

- у основним судовима не буде предмета старијих од 10 година у грађанској материји, односно пет година у кривичној материји, да у материји П не буде више од 7.580 старих нерешених предмета, 1.885 - у материји П1, 2.391 - материји К, а да у материји П2 уопште не буде старих предмета, с тим да у материји извршења остане нерешено - 324.000 старих предмета;
- у првом степену у вишим судовима не буде старих предмета у материји П1 и П2, да у материји П не буде више од 300 старих предмета (када је цензус за ревизију био 100.000 евра у динарској противвредности у време подношења тужбе), а да у материји К остане 249 нерешених старих предмета;



- у другостепеним судовима опште и посебне надлежности, у складу са чланом 28. Закона о судијама, не буде предмета старијих од годину дана, рачунајући од дана пријема предмета у другостепени суд, по правном леку;
- у привредним судовима не буде више од 855 старих предмета, без предмета извршења, а да нерешено остане 5.800 старих предмета у извршној материји;
- у прекршајним судовима не буде више од 2.354 нерешених старих предмета;
- у Управном суду не буде више од 10% до 15% старих предмета, рачунајући од укупног броја нерешених управних предмета.

Врховни касациони суд је уз подршку пројекта ”ЕУ за Србију - Подршка Врховном касационом суду”, извршио анализу решавања старих предмета по Измењеном јединственом програму решавања старих предмета за период 2016-2020<sup>3</sup> и констатовао да упоредни резултати судова у Републици од 1.1.2012. до 30.6.2020. године указују да нису остварени циљеви из наведених стратешких докумената Врховног касационог суда иако је у овом периоду решено 18.879.123 предмета из свих материја, од чега је било 3.827.499 старих предмета (2.412.017 извршних и 1.415.482 из судеће материје), будући да је остало нерешено 526.869 старих нерешених предмета у свим материјама (435.118 извршних предмета и 91.751 старих предмета из судећих материја). По предметима је у овом периоду поступало између 2.380 до 2.652 судија годишње. Разлози због којих циљеви нису остварени нису само субјективни. Ради се о преоптерећењу београдских судова и судова у седиштима апелација у односу на мање оптерећење осталих судова који због тога решавају мањи број предмета, неочекиваном повећању прилива новим предметима, због чега је у судски систем ушло преко два милиона нових предмета који нису планирани, непопуњавању слободних судијских места којих је у задње четири године било око 400 - сваке године и нарочито последицама ванредног стања и мера здравствене заштите становништва због пандемије вируса *corona (COVID 19)*. Судски систем се 2018. и 2019. године стабилизовао, судови су савладавали прилив и смањивали заостатке, па се могло очекивати да велики део циљева из стратешких докумената Врховног касационог суда буде остварен, али је пандемија овај тренд зауставила.

На крају 2020. године, без обзира на пандемију, **циљеви из стратешких докумената у погледу извршних предмета су остварени**, будући да је остало нерешено мање извршних предмета од броја пројектованог Измењеним Јединственим програмом.

**Према статистичким подацима за период 1.1.2012. до 31.12.2020. године решено је 19.993.419 предмета, од чега 4.035.635 старих предмета. На почетку је било нерешено 3.346.277 предмета, примљено је 18.154.570 предмета, а остало је нерешено 1.510.472 предмета. Просечно је годишње у судском систему поступало око 2.536 судија.**

## 2. Анализа стања ефикасности

У судовима у Републици Србији, у 2012. години, ефективно је поступало 2.380 судија, а 2013. године, са враћеним раније неизабраним судијама – поступало је 2.652 судије. Међутим, од 2014. године тај се број смањује<sup>4</sup>. Према подацима Високог савета судства

<sup>3</sup> Анализа Измењеног јединственог програма решавања старих предмета у Републици Србији за период 2016-2020 - [www.vk.sud.rs](http://www.vk.sud.rs)

<sup>4</sup> 2012. - 2.380; 2013. - 2.652; 2014. - 2.595; 2015. - 2.522; 2016. - 2.569; 2017. - 2.586; 2018. - 2.418; 2019. - 2.531; 2020. - 2.570.

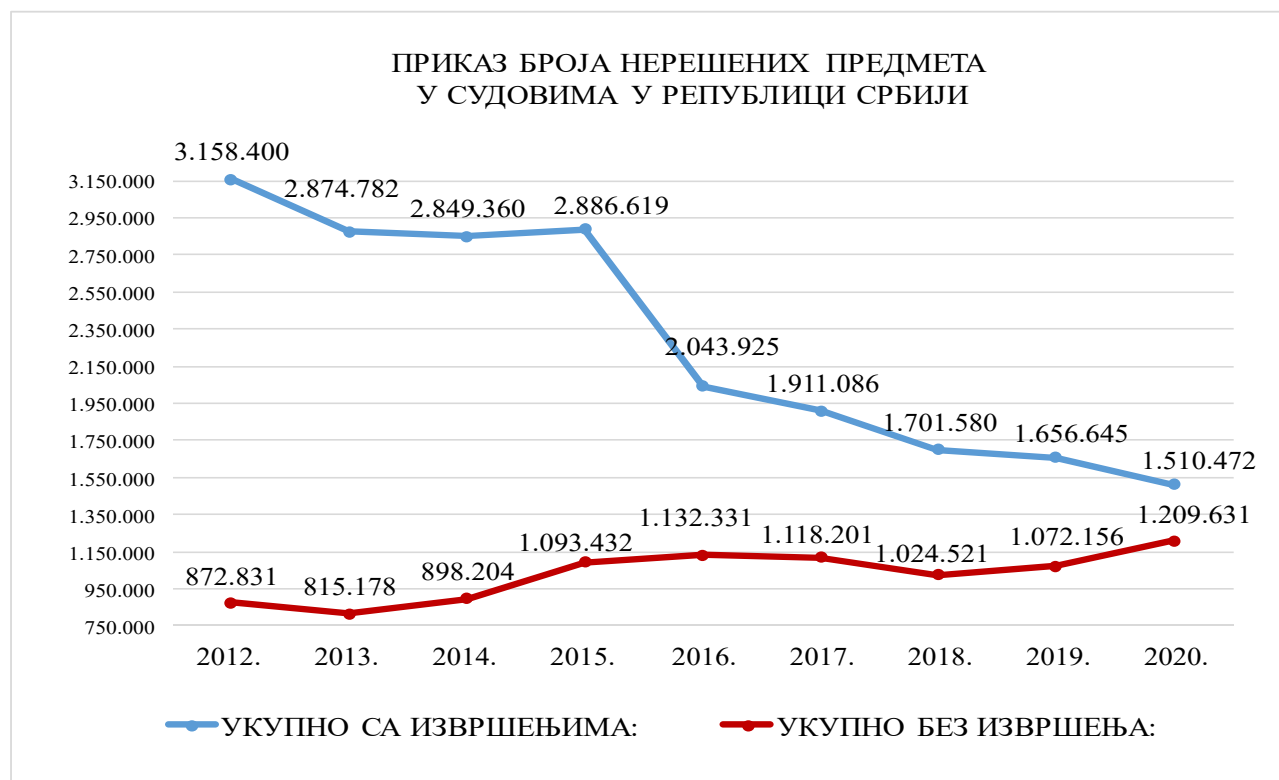
(ВСС) одлукама ВСС било је утврђено 3.038 судијских места, од тога је било попуњено 2.649, а ефективно је у судском систему поступало 2.570 судија.

Укупан број нерешених предмета у свим судовима у Републици на дан 1.1.2012. године био је 3.346.277, а на крају 2012. године било је нерешено – **3.158.400** предмета са извршењима. Без извршења било је 872.831 предмета.

Према подацима из годишњег извештаја за 2020. годину било је **1.510.479** нерешених предмета са предметима извршења. Без нерешених извршних предмета било је 1.209.631 нерешених предмета у осталим материјама. Повећање броја нерешених предмета, у осталим материјама, преваходно је узроковано повећаним приливом предмета у посматраном периоду (види Табелу бр. 1 и Графикон бр. 1).

ПРИКАЗ БРОЈА НЕРЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА У СУДОВИМА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ									
	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.
УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - СВИ ПРЕДМЕТИ	3.158.400	2.874.782	2.849.360	2.886.619	2.043.925	1.911.086	1.701.580	1.656.645	1.510.472
*УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - БЕЗ ИЗВРШЕЊА	872.831	815.178	898.204	1.093.432	1.132.331	1.118.201	1.024.521	1.072.156	1.209.631

Табела бр. 1



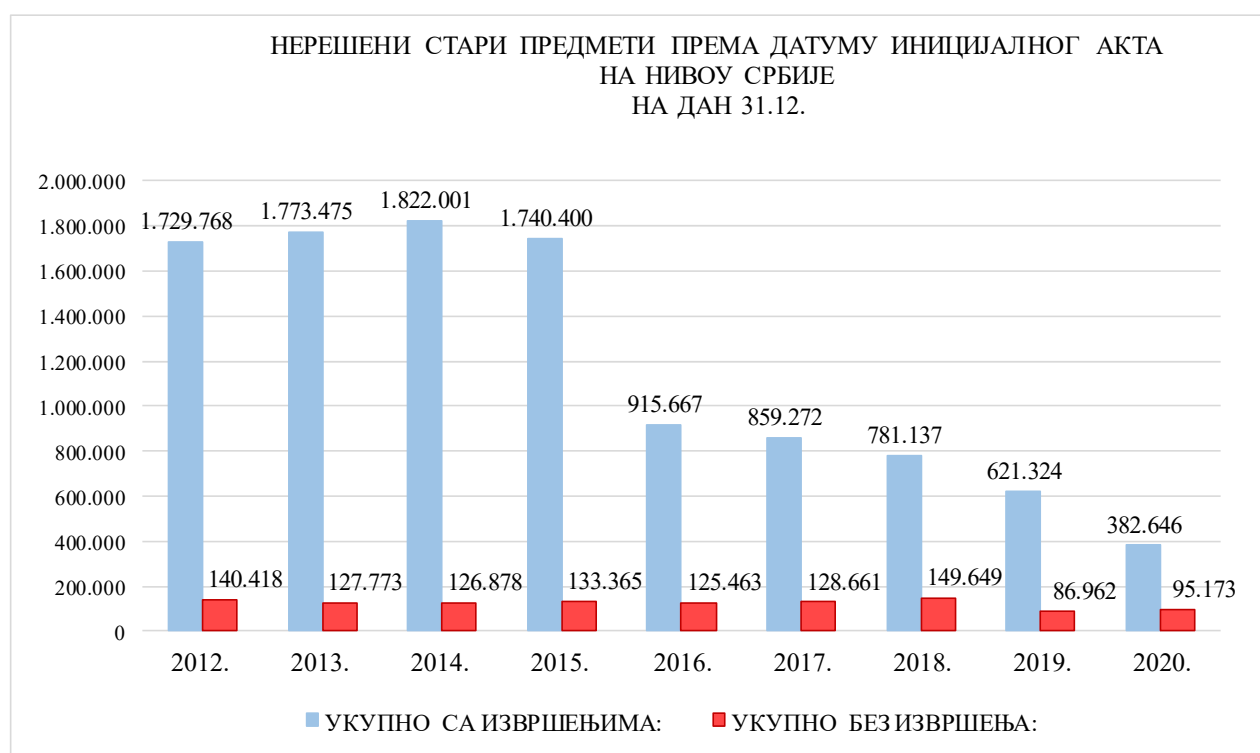
Графикон бр. 1

Нерешених старих предмета било је на крају 2012. године **1.729.768** са извршним предметима, а без извршења било је **140.418** старих предмета. Укупан број нерешених старих предмета на крају 2020. године био је **382.646** са извршним предметима, а без

извршења **95.173**. Ови подаци указују на смањење броја старих предмета у судећим материјама без извршења, у посматраном периоду.

ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА НА ДАН 31.12. ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА									
	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.
<b>УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - СВИ ПРЕДМЕТИ</b>	1.729.768	1.773.475	1.822.001	1.740.400	915.667	859.272	781.137	621.324	382.646
<b>*УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - БЕЗ ИЗВРШЕЊА</b>	140.418	127.773	126.878	133.365	125.463	128.661	149.649	86.962	95.173
* Привредни судови (Сва извршења)	22.771	29.872	31.804	32.180	24.303	22.392	17.439	9.427	55

Табела бр.2



Графикон бр. 2

Према подацима о старим нерешеним предметима за судове опште и посебне надлежности по врстама судова, без предмета извршења, основни судови су смањили број старих предмета претежно судеће материје (П, П1, П2 и К) са **59.810** старих предмета 2012. године (када је поступало 1.102 судије), на **29.958** предмета претежно судеће материје у 2020. години (када је поступало 1.181 судија).

Смањен је и укупан број свих нерешених предмета у основним судовима у односу на дан 31.12.2012. године (са 1.654.591 на 743.852).

Број старих нерешених предмета у кривичној материји у првом степену ("К") пред вишим судовима смањен је са **1.676** предмета у 2012. години (када је поступало 90 судија) на **634** предмета у 2020. години (када је поступало 81 судија). У основним судовима у првостепеној кривичној материји (К) 2012. године поступало је 279 судија а било је

нерешено **18.206** старих предмета. У 2020. години поступало је 258 судија, а остало је нерешено **2.225** старих предмета. Смањење је око 88%.

Међутим, у грађанској материји (П, П1 и П2), број старих нерешених предмета у вишим судовима је повећан са 1.142 у 2012. години на 2.949 у 2020. иако је повећан број судија који поступа у овој првостепеној материји. То је, пре свега, последица измењене законске надлежности, повећаног броја хитних и нарочито хитних предмета по којима се поступа прекоредно, као и повећаног прилива предмета.

У основним судовима у 2012. години било је 41.604 нерешених старих предмета у првостепеној грађанској материји, у којима је поступало 983 судија. У 2020. години поступало је 1.210 судија, а број старих нерешених предмета смањен је на 27.733 предмета.

**Без обзира на ово смањење, обавеза је председника судова да у судовима којима руководе преиспитају разлоге постојања старих предмета у грађанској материји, да допуне појединачне програме решавања старих предмета и обезбеде да се предмети решавају по редоследу пријема, да се не би дешавало да се у већем броју решавају новопримљени предмети или новопримљени типски предмети, а да стари предмети немају приоритет.**

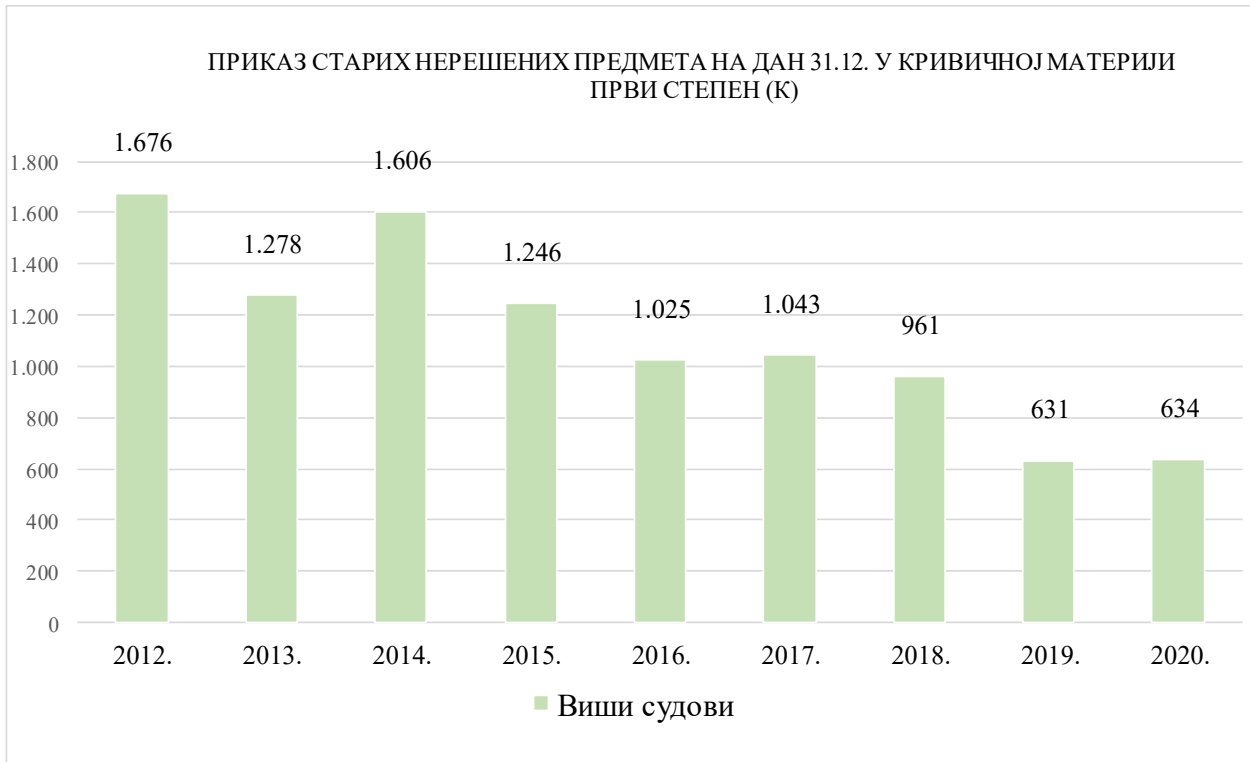
ПРИКАЗ НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА У КРИВИЧНОЈ МАТЕРИЈИ У ПРВОМ СТЕПЕНУ НА ДАН 31.12.

КРИВИЧНА МАТЕРИЈА	МАТЕРИЈЕ	2012.		2013.		2014.		2015.		2016.		2017.		2018.		2019.		2020.	
		Број судија	Број предмета	Број судија	Број предмета	Број судија	Број предмета	Број судија	Број предмета	Број судија	Број предмета	Број судија	Број предмета	Број судија	Број предмета	Број судија	Број предмета	Број судија	Број предмета
Виши судови	К	90	1,676	103	1,278	105	1,606	107	1,246	92	1,025	80	1,043	72	961	79	631	81	634
Основни судови	К	279	18,206	320	17,125	372	16,567	326	11,957	292	7,604	291	5,211	260	4,171	252	2,047	258	2,225
УКУПНО К (ОС+ВС):		369	19,882	423	18,403	477	18,173	433	13,203	384	8,629	371	6,254	332	5,132	331	2,678	339	2,859

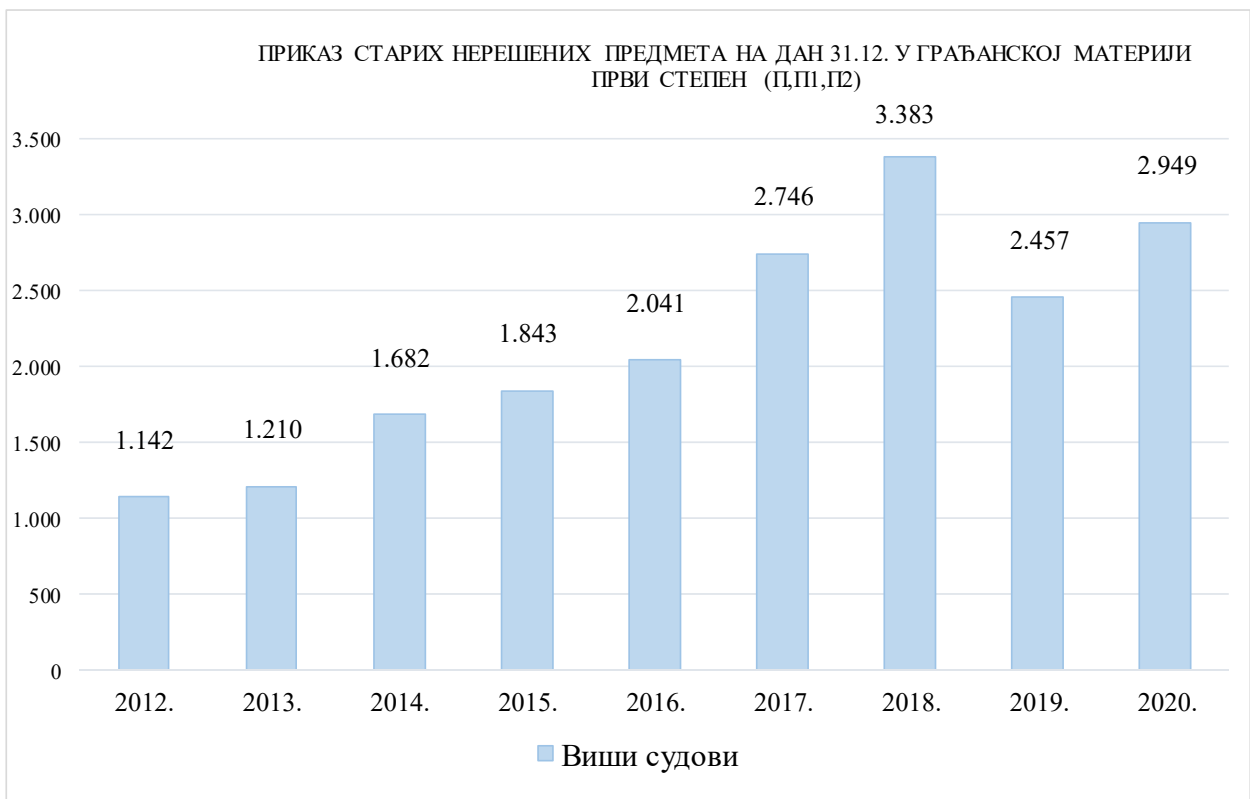
ПРИКАЗ НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ГРАЂАНСКОЈ МАТЕРИЈИ У ПРВОМ СТЕПЕНУ НА ДАН 31.12.

ГРАЂАНСКА МАТЕРИЈА	МАТЕРИЈЕ	2012.		2013.		2014.		2015.		2016.		2017.		2018.		2019.		2020.	
		Број судија	Број предмета	Број судија	Број предмета	Број судија	Број предмета	Број судија	Број предмета	Број судија	Број предмета	Број судија	Број предмета	Број судија	Број предмета	Број судија	Број предмета	Број судија	Број предмета
Виши судови	П	77	1,085	91	1,162	87	1,400	87	1,490	91	1,727	126	2,366	128	3,022	116	2,188	114	2,701
	П1	51	34	57	26	78	246	81	319	82	284	88	348	84	322	84	249	100	226
	П2	64	23	68	22	71	36	75	34	68	30	68	32	67	39	72	20	87	22
УКУПНО:		192	1,142	216	1,210	236	1,682	243	1,843	241	2,041	282	2,746	279	3,383	272	2,457	301	2,949
Основни судови	П	480	31,251	574	31,121	544	34,593	515	37,901	558	28,814	612	34,174	543	31,721	565	18,208	604	20,993
	П1	286	9,514	345	10,140	307	10,465	305	9,423	293	8,469	285	7,068	263	7,270	286	4,296	306	6,420
	П2	217	839	260	720	262	697	266	810	268	702	285	661	262	606	266	237	300	320
УКУПНО:		983	41,604	1,179	41,981	1,113	45,755	1,086	48,134	1,119	37,985	1,182	41,903	1,068	39,597	1,117	22,741	1,210	27,733
УКУПНО ОС+ВС:	П	557	32,336	665	32,283	631	35,993	602	39,391	649	30,541	738	36,540	671	34,743	681	20,396	718	23,694
	П1	337	9,548	402	10,166	385	10,711	386	9,742	375	8,753	373	7,416	347	7,592	370	4,545	406	6,646
	П2	281	862	328	742	333	733	341	844	336	732	353	693	329	645	338	257	387	342

Табела бр. 3



*Графикон бр. 3*



*Графикон бр. 4*

У првостепеној кривичној материји (К) у вишим судовима на крају 2020. године биле је нерешено 634 старих предмета, а поступак траје преко пет година у 280 предмета, док у 73 предмета поступак траје преко десет година.

У првостепеној грађанској материји (П, П1 и П2) у вишим судовима на крају 2020. године било је нерешено 2.949 стара предмета, а поступак траје преко пет година у 998 предмета, док у 179 предмета траје преко десет година.



*Графикон бр. 5*



*Графикон бр. 6*

Структура нерешених старих предмета, без предмета извршења у основним судовима указује да је у овим судовима било 29.958 ових предмета на крају 2020. године, а поступак је трајао у 9.770 предмета преко пет година, док је у 1.708 предмета трајао преко 10 година. У првостепеној кривичној материји у основним судовима било је на крају 2020. године 2.225 нерешених старих предмета од чега поступак траје преко пет година у 747 предмета, а у 89 преко десет година.

У првостепеној грађанској материји у основним судовима било је на крају 2020. године 27.733 нерешених старих предмета од чега поступак траје преко пет година у 9.023 предмета, а у 1.619 преко десет година.

## ВИШИ СУДОВИ

ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА НА ДАН 31.12.2020. ГОДИНЕ - ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА

Редни број	Материја	Број судија	УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01-31.12.2020.	УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на дан 31.12.2020.	ДУЖИНА ТРАЈАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА			% СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ	ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ОСТАЛО У РАДУ ПО СУДИЈИ
					ОД 3 ДО 5	ОД 5 ДО 10	ПРЕКО 10		
1	П	114	16.983	2.701	1.642	888	171	15.90	23.69
2	П1	100	1.505	226	113	105	8	15.02	2.26
3	П2	87	970	22	17	5		2.27	0.25
4	ГЖ	130	123.080	21.174	13.140	7.069	965	17.20	162.88
5	ГЖ1	102	3.632	280	131	102	47	7.71	2.75
6	ГЖ2	75	1.289	14	11	3		1.09	0.19
7	К	81	4.328	634	281	280	73	14.65	7.83
8	К-По1	18	239	67	25	36	6	28.03	3.72
9	К-По2	7	27	8	2	5	1	29.63	1.14
10	К-По3	14	101	11	7	4		10.89	0.79
11	К-По4	19	676	1	1			0.15	0.05
12	КЖ1	73	7.108	142	112	30		2.00	1.95
13	КИМ	42	3.720	5	3	1	1	0.13	0.12
14	КМ	35	2.185					0.00	0.00
УКУПНО ЗА ПРЕТЕЖНО СУДЕЋЕ МАТЕРИЈЕ		330	165.843	25.285	15.485	8.528	1.272	15.25	76.62
УКУПНО ЗА СВЕ МАТЕРИЈЕ		350	330.735	26.287	16.013	8.837	1.437	7.95	75.11

Табела бр. 4

## ОСНОВНИ СУДОВИ

ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА НА ДАН 31.12.2020. ГОДИНЕ - ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА

Редни број	Материја	Број судија	УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01-31.12.2020.	УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на дан 31.12.2020.	ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА			% СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ	ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ОСТАЛО У РАДУ ПО СУДИЈИ
					ОД 3 ДО 5	ОД 5 ДО 10	ПРЕКО 10		
1	П	604	422.141	20.993	12.257	7.425	1.311	4.97	34.76
2	П1	306	67.737	6.420	4.557	1.556	307	9.48	20.98
3	П2	300	45.074	320	277	42	1	0.71	1.07
4	К	258	56.292	2.225	1.389	747	89	3.95	8.62
УКУПНО ОД 1-4		988	591.244	29.958	18.480	9.770	1.708	5.07	30.32
5	Ив	168	484.764	281.818	1.489	96.029	184.300	58.14	1.677.49
6	И	147	117.820	5.600	1.514	3.383	703	4.75	38.10
УКУПНО ОД 5-6		193	602.584	287.418	3.003	99.412	185.003	47.70	1.489.21
СВА ИЗВРШЕЊА		393	799.365	295.558	7.002	103.518	185.038	36.97	752.06
УКУПНО ЗА СВЕ МАТЕРИЈЕ		1.181	1.806.129	328.883	27.315	114.477	187.091	18.21	278.48

Табела бр. 5

У привредним судовима у првом степену било је на крају 2020. године 3.233 нерешена стара предмета са предметима извршења, а поступак траје преко пет година у 1.082 предмета. Преко десет година поступак траје у 445 предмета.

## ПРИВРЕДНИ СУДОВИ

ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА НА ДАН 31.12.2020. ГОДИНЕ - ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА

Редни број	Материја	Број судија	УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01-31.12.2020.	УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на дан 31.12.2020.	ДУЖИНА ТРАЈАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА			% СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ	ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ПО СУДИЈИ
					3 ДО 5	5 ДО 10	ПРЕКО 10		
1.	Привредни преступи	56	38.686	515	507	8		1.33	9.20
2.	Стечај	71	2.624	1.234	294	597	343	47.03	17.38
<i>a</i>	И	29	3.387	26	11	14	1	0.77	0.90
<i>б</i>	Ив	29	7.947	10		9	1	0.13	0.34
<i>в</i>	Укупно ( <i>a+б</i> )	31	11.334	36	11	23	2	0.32	1.16
<i>г</i>	Остала извршења	62	30.334	19	6	12	1	0.06	0.31
3.	Сва извршења ( <i>в+г</i> )	63	41.668	55	17	35	3	0.13	0.87
4.	Платни налог	51	733					0.00	0.00
5.	Парница	109	24.533	1.427	887	442	98	5.82	13.09
6.	Ванпарнични	63	4.645	2	1		1	0.04	0.03
7.	Разумни рок	61	27.856					0.00	0.00
УКУПНО ОД 1-7		168	140.745	3.233	1.706	1.082	445	2.30	19.24

Табела бр. 6

У Управном суду од 2012. године расте број нерешених предмета због повећаног прилива нових предмета по тужбама у управном спору (са 21.509 предмета у 2012.



години на 48.011 нерешених предмета у 2020. години), као и број старих предмета према иницијалном акту са 591 у 2012. години на 2.101 нерешених старих предмета у 2020. години, иако је број судија са 27 који су поступали у 2012. години повећан на 45 у 2020. години.



*Графикон бр. 7*

У Прекршајном апелационом суду смањен је број старих предмета, док је укупан број нерешених предмета повећан. На крају 2019. године било је 2.707 нерешених предмета, а 3.386 предмета на крају 2020. године. Остало је нерешено 111 старих предмета.



*Графикон бр. 8*

У прекршајним судовима повећан је укупан број нерешених предмета на крају 2020. године са 533.772 на 559.422 предмета. Међутим, број нерешених старих предмета смањен је са 8.446 на 7.062.



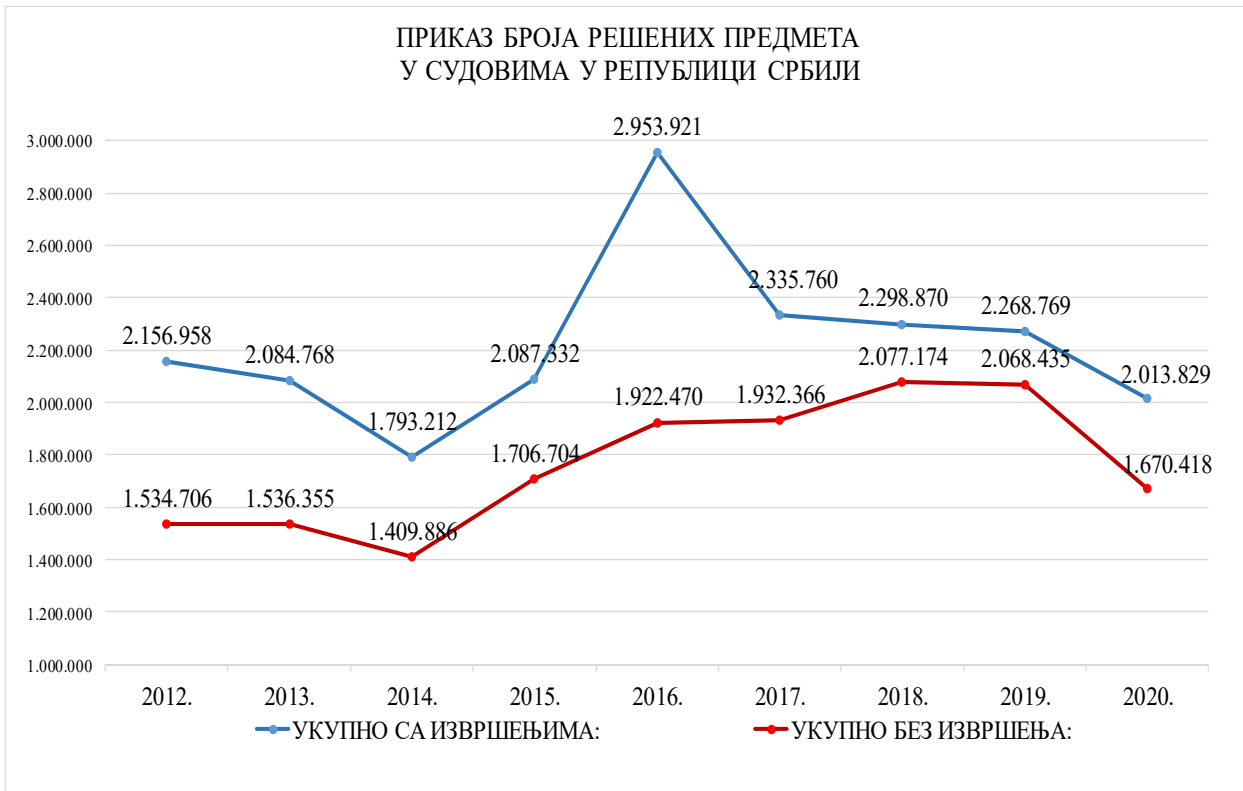
*Графикон бр. 9*

Посматрајући укупан број **решених предмета у свим судовима** (без предмета извршења), може се констатовати да број решених предмета расте, па је тако у 2012. години 2.165 судија решило 1.534.706 предмета, а у 2020. години је 2.570 судија решило је 1.680.418 предмета и то у условима пандемије.

**ПРИКАЗ БРОЈА РЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА У СУДОВИМА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ**

	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.
<b>УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - СВИ ПРЕДМЕТИ</b>	2.156.958	2.084.768	1.793.212	2.087.332	2.953.921	2.335.760	2.298.870	2.268.769	2.013.829
<b>УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - БЕЗ ИЗВРШЕЊА</b>	1.534.706	1.536.355	1.409.886	1.706.704	1.922.470	1.932.366	2.077.174	2.068.435	1.670.418
Основни судови- И+ИВ	532.377	484.446	326.400	322.994	970.292	350.008	169.745	147.171	302.747
Привредни судови - сва извршења	89.875	63.967	56.926	57.634	61.159	53.386	51.951	53.163	40.664

*Табела бр. 7*



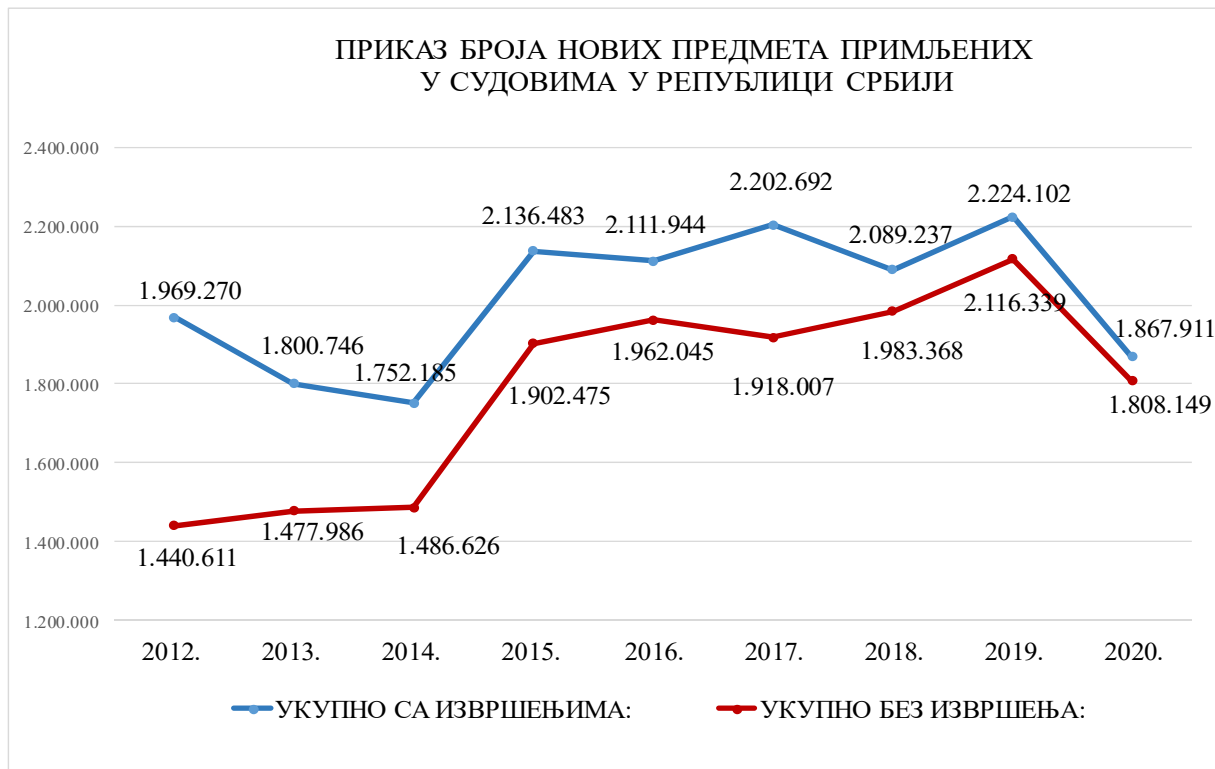
*Графикон бр. 10*

**Прилив предмета без предмета извршења** (нових предмета и предмета који су у раду после укидања и др.) повећан је са 1.440.611 у 2012. години на 1.808.149 у 2020. години, а у истом периоду број судија повећан је са 2.165 на 2.570. То значи да је прилив предмета порастао за 25,5% а број судија се повећао само за 18,7%.

**ПРИКАЗ БРОЈА НОВИХ ПРЕДМЕТА ПРИМЉЕНИХ У СУДОВИМА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ**

	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.
<b>УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - СВИ ПРЕДМЕТИ</b>	1.969.270	1.800.746	1.752.185	2.136.483	2.111.944	2.202.692	2.089.237	2.224.102	1.867.911
<b>УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - БЕЗ ИЗВРШЕЊА</b>	1.440.611	1.477.986	1.486.626	1.902.475	1.962.045	1.918.007	1.983.368	2.116.339	1.808.149
Основни судови- И+ИВ	457.757	261.695	212.516	181.211	104.648	241.677	61.409	62.689	29.391
Привредни судови - сва извршења	70.902	61.065	53.043	52.797	45.251	43.008	44.460	45.074	30.371

*Табела бр. 8*



*Графикон бр. 11*

### 3. Ефекти примене системских и општих мера за смањење броја старих предмета

Када посматрамо ефекте примене системских и општих мера за смањење броја старих предмета треба констатовати да је:

- 3.1 Закон о извршењу и обезбеђењу из 2016. и његове измене и допуне из 2020. године су оствариле највећи системски утицај на смањење броја старих предмета у материји извршења – број старих извршних предмета са 1.589.350 у 2012. години на 287.473 у 2020. години. Овакви ефекти остварени су тесном сарадњом свих грана власти и уз подршку Европске уније кроз пројекте ”Унапређење ефикасности правосуђа” и ”ЕУ за Србију – Подршка Врховном касационом суду”.<sup>5</sup>
- 3.2 Измене Законика о кривичном поступку из 2013. године, а нарочито примена института одлагања кривичног гоњења и споразума о признању кривичног дела значајно су смањили прилив кривичних предмета.
- 3.3 Имплементација Закона о посредовању у решавању спорова који је у примени од 1.1.2015. године, практично је остала без ефекта у грађанским поступцима, иако одредбе члана 30. овог Закона прописују да се поступак посредовања може покренути пре или након покретања судског поступка, као и током поступка по правним лековима или у току извршног поступка, што упућује на закључак да је посредовање могуће и у старим предметима.
- 3.4 Обука судија о спровођењу овог, али и других закона неопходан је услов за примену механизма за алтернативно решавање спорова и смањење броја старих предмета.

<sup>5</sup> Прве активности на смањењу броја старих извршних предмета спроведене су 2011. године у Првом основном суду у Београду, уз подршку Програма поделе власти Америчке агенције за међународни развој (УСАИД), када је решено 611.000 извршних предмета.

3.5 Неопходно је спровести темељну обуку из примене Закона о парничном поступку, као и Закона о раду, јер њихова неуједначена примена представља генератор повећања броја старих предмета.

Претходно извршена анализа указује да број старих извршних предмета доминира у укупној бројци старих предмета у судовима Републике: удео старих извршних предмета у укупном броју нерешених старих предмета је 75,1%. **Удео старих предмета без предмета извршења у укупном броју нерешених предмета на крају 2020. године је 6,3%.**

Формирање тимова за праћење решавања старих предмета предмета у судовима (по препоруци Водича кроз најбоље праксе УСАИД-овог Програма поделе власти, активности Акционог плана за ПП 23) нису до сада дала очекиване резултате, јер се тимови не састају редовно и нису продуктивно искоришћени.

Потребно је уредити рад тимова прописивањем заједничких правила о садржини њихових активности, одржавању редовних састанака, организацији рада и механизма за извештавање о раду и резултатима у смањењу броја нерешених старих предмета, а за чији рад су одговорни председници судова.

Споразуми о сарадњи/Меморандуми о разумевању указују на следеће:

- Споразуме о сарадњи закључили су само неки првостепени судови: основни, виши, привредни и прекршајни.
- Након иницијалног подстицаја датог доношењем и усвајањем Јединственог програма решавања старих предмета у 2013. години, веома мали број судова (нарочито оних формираних 01.01.2014.) је закључивао нове споразуме. Највећи ефекат на смањење постојећих старих предмета и спречавање настанка нових имали су споразуми које су закључили основни судови у Новом Саду и Панчеву.
- Упркос недостатку формалних механизма, већина судова одржава повремене састанке са локалним институцијама и организацијама и кроз њих остварује сврху споразума.
- Судови споразуме најчешће закључују са: организационим јединицама ЈП „Поште Србије“, одељењима Центра за социјални рад, локалном полицијском управом или полицијским станицама, локалном адвокатском комором. Поред ових, судови такође закључују и споразуме са образовним институцијама – средњим школама и факултетима.

Ретки су судови који су закључили међусекторске тематске споразуме – на пример о заштити малолетника као учесника у судским поступцима или о заштити жена – жртва насиља у породици (Виши суд у Крушевцу).

Коришћење апликације за управљање предметима ради евиденције о одржаним, неодржаним и одложеним рочиштима (у складу са препоруком да се у старим предметима рочишта не смеју одлагати на неодређено време, да одлагање мора бити образложено и да временски размаци између рочишта морају бити кратки) показало је следеће (разврстано по корисницима различитих апликација):

- АВП (основни, виши и привредни судови, укључујући и Привредни апелациони суд) поседује могућност евиденције одржаних, неодржаних и одложених рочишта, али се ови подаци нередовно и на различите начине уносе у саму

апликацију. Истраживање је показало да велики број судова – корисника ове апликације није свесно овакве могућности, што потврђује потребу за обуком за рад у АВП-у.

АВП сада поседује могућност евидентирања разлога неодржавања или одлагања рочишта, али не генерише опште извештаје о овим разлозима.

- САПС (Врховни касациони суд, Управни суд, апелациони судови, Виши суд у Сремској Митровици) поседује могућност евиденције одржаних, одложених и неодржаних рочишта, као и разлога за њихово неодржавање, одн. одлагање. Једини првостепени суд који све ове опције напредно користи је Управни суд, због чега је неопходна додатна обука у осталим судовима.
- СИПРЕС (Прекршајни апелациони суд и прекршајни судови), као најскорије развијена и уведена апликација у судове у Републици Србији, поседује све наведене могућности: електронско заказивање рочишта, евиденцију броја одржаних, неодржаних и одложених рочишта, евиденцију разлога за неодржавање одн. одлагање рочишта, као и електронско, тј. аутоматско заказивање наредног рочишта у стандардизованим временским размацама. Ипак, сви прекршајни судови не користе све ове могућности. Имајући у виду да је СИПРЕС апликација у прекршајне судове уведена крајем 2015. године, очекивало се да ће се све њене функције у пуном капацитету користити у другој половини 2016. године, међутим ове се функције и даље не користе у пуном капацитету, па је ове недостатке неопходно што пре отклонити.

У пракси неких судова и даље се најстарији предмети додељују у рад новоизабраним судијама, упркос упутству и закључку Радне групе за праћење спровођења Јединственог програма решавања старих предмета (у даљем тексту: Радна група), да се ови предмети не додељују новоизабраним судијама, већ да се расподела предмета врши у складу са Судским пословником.

За спровођење ове мере нарочито су важни београдски судови, јер сви имају предмете из 1980-тих. Заједно са предметима чији иницијални акти датирају из 1990-тих, они чине групу најстаријих предмета у суду. Ради се о П и П1 предметима.

**Зато би спровођење ове мере убудуће требало посебно пратити у судовима првог степена.**

#### **4. Системске мере**

- 4.1 Издвојити судско особље из система државне управе, олакшати попуњавање упражњених, нарочито извршилачких места судског особља, одобравањем буџетских средстава и омогућити запошљавање одговарајућег и квалитетног судског особља.
- 4.2 Попунити упражњена судијска места, уз претходну анализу потреба и оптерећености судија и судова, што подразумева и евентуалну измену одлуке о броју судија у појединим судовима у оквиру утврђеног укупног броја судијских места.

- 4.3 Донети одлуку о спровођењу обуке за судије и судијске помоћнике за примену Закона о посредовању, али и других закона, неопходних за примену механизма за алтернативно решавање спорова и смањење броја старих предмета. Неопходно је спровести темељну обуку из примене Закона о парничном поступку, као и Закона о раду, јер њихова неуједначена примена представља генератор повећања броја старих предмета.
- 4.4 Организовати континуирану обуку за рад у свим постојећим апликацијама да би се на стандардизован начин користиле њихове могућности.
- 4.5 Надоградити АВП извештајима за праћење статистике о одржаним, неодржаним и одложеним рочиштима, опцијама за електронско заказивање рочишта, и аутоматско заказивање наредних у стандардизованим временским интервалима, или га у потпуности заменити апликацијом која све ове могућности поседује.
- 4.6 Стандардизовати електронско управљање предметима у свим судовима (централизована апликација).
- 4.7 Донети смернице за успостављање припремних одељења у судовима за предмете по материјама.
- 4.8 Допунити прописе ради омогућавања стимулације судија одређених да суде старе предмете у виду посебне накнаде, односно смањења прилива, смањења тзв. "норме" и слично.
- 4.9 Допунити Закон о судијама и прописати посебне мере којима би се омогућило привремено ангажовање судија у пензији за припрему старих предмета за суђење, уз накнаду коју би одређивао Високи савет судства.
- 4.10 Предложити измену Закона о парничном поступку о споровима мале вредности, ради убрзавања њиховог решавања, омогућавања изјашњавања и пре рочишта за главну расправу, увођења документарног поступка, односно подношење иницијалних аката електронским путем и електронског поступка, уз могућност доношења пресуде без расправе ако нема спора о чињеницама.
- 4.11 Убрзати реформу управног судства у складу са Стратегијом развоја правосуђа 2020-2025, спровођењем активности из мере 6.3 у оквиру стуба Ефикасност правосуђа.
- 4.12 Измена Закона о заштити права на суђење у разумном року у погледу стечајних поступака и поступака извршења који му претходе.
- 4.13 Спровођење мера усмерених на растерећење судија административним пословима у складу са мером 10, поглавље 4 Стратегије за развој правосуђа (Препорука Р 86 (12) Комитета министара чланица Савета Европе за растерећење судова).

## 5. Опште мере

Унутрашње организационе мере:

- 5.1 Доношење појединачних програма за решавање старих предмета у судовима за сваку годину, на стандардизован начин, искључиво у електронској форми.

Приликом доношења програма председници судова ће преиспитати разлоге повећања броја старих предмета у грађанској материји, донети појединачне мере за решавања старих предмета којима ће обезбедити да се предмети решавају по редоследу пријема, да се не би дешавало да се у већем броју решавају новопримљени предмети или новопримљени типски предмети, а да стари предмети немају приоритет.

- 5.2 Доношење индивидуалних планова судија за решавање старих предмета за сваку годину, на стандардизован начин.
- 5.3 Председници судова који имају велики број нерешених предмета у појединој материји или у којима судије завршавају само број предмета предвиђен Правилником о критеријумима, мерилима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова, треба да иницирају доношење индивидуалних планова судија за решавање старих предмета, да предузму појединачне мере да се повећа број решених предмета (боља организација рада у припремним одељењима или у припремном поступку, односно у припремању предмета за суђење нарочито у тзв. масовним предметима, израда одлука на основу типских образаца и др.), кроз примену појединачног програма судија за решавање старих предмета у сваком суду (индивидуални планови).
- 5.4 Формирање тимова за праћење примене појединачних програма за решавање старих предмета и евидентирање остварених резултата.
- 5.5 Годишњим распоредом послова одредити да најстарије предмете у суду суде најiskusније судије (али најмање троје, да би се очувао принцип случајног судије). Годишњи распоред послова нужно је сачинити на основу анализе оптерећености судија по материјама уз евентуалну измену материје у којој судије поступају у првом степену и измену распореда послова судског особља.
- 5.6 Расподелу предмета новоизабраним судијама треба вршити у складу са Судским пословником тако да новоизабране судије не добијају у рад старе предмете одузимањем предмета од других судија у суду или тако што ће се сви нераспоређени стари предмети доделити у рад новоизабраним судијама.
- 5.7 Примена смерница о успостављању припремних одељења за предмете по материјама.
- 5.8 Увођење мера које се односе на е-правосуђе из поглавља 5. Стратегије развоја правосуђа.

## **6. Процесне мере**

- 6.1 Организовање припремних рочишта, рочишта за главну расправу и главни претрес (временски оквир, концентрација доказа...).
- 6.2 Коришћење смерница за квалитетну израду пресуда и обука судија који имају до пет година судијског стажа.



## **7. Унапређење сарадње са екстерним институцијама**

- 7.1 Подстицање активне сарадње са екстерним партнерима суда коришћењем протокола о сарадњи (са полицијом, медицинским институцијама, социјалним установама, итд.).
- 7.2 Увођење делотворног система доставе судских докумената и мера за успостављање електронске размене докумената.
- 7.3 Повећање степена поверења јавности.
- 7.4 Спровођење општих анкета и анкетирање корисника услуга суда (2021, 2023, 2025. година).
- 7.5 Редовна комуникација са медијима.
- 7.6 Сарадња са образовним институцијама (факултетима и средњим школама).
- 7.7 Сарадња са организацијама цивилног друштва (нпр. Пројектом ”Отворена врата правосуђа”).
- 7.8 Организовање дана тзв. отворених врата за посете грађана судовима.

## **8. Посебне мере за нерешене предмете извршења**

- 8.1 Председници судова треба да утврде број нерешених предмета и сачине посебне планове за ефикасно спровођење извршења у предметима који остају у искључивој надлежности суда за одлучивање о предлогу за извршење и спровођење извршења (радни и породични спорови), а нарочито се старају о:
  - благовременом доношењу решења о извршењу и уступању предмета ради спровођења извршења јавним извршитељима када су они за то надлежни;
  - предузимању мера ради окончања активности у вези са уступањем нерешених извршних предмета јавним извршитељима у складу са новелама Закона о извршењу и обезбеђењу (административно – техничке активности на ажурирању података у сваком појединачном предмету, упоређивање података из предмета – омота списка – са електронским предметима у електронским уписницима, припремање предмета за одлучивање судије), све најкасније до 1. децембра 2021. године.
- 8.2 Приликом уступања предмета јавним извршитељима у складу са одредбама чл. 166. и 167. ЗИО, треба водити рачуна да се не понављају до сада уочене неправилности: недостатак доказа о уручењу решења о извршењу, доношење закључка о закључењу односно решења о обустави поступка где год су се за то створили услови, решење о извршењу није обезбеђено клаузулом правноснажности.
- 8.3 Измена Закона о извршењу и обезбеђењу (ЗИО) ради:
  - Детаљног уређења поступка извршења који се воде по службеној дужности, а посебно предујмљивање трошкова у овој врсти поступка.
  - Преиспитивање одредби којима се уређују трошкови извршног поступка.
  - Потпуне или делимичне дигитализације извршног поступка – електронско покретање и вођење извршног поступка, електронска достава.
- 8.4 Сачинити предлог посебног програма обуке извршних судија.

## **9. Мере које треба да предузме Врховни касациони суд**

- 9.1 Врховни касациони суд би требало да донесе Упутство за састављање годишњих извештаја на основу смерница Високог савета судства са препоруком за израду појединачних програма решавања старих предмета у судовима (уз сачињавање индивидуалних планова судија) искључиво у електронској форми.
- 9.2 Радна група коју је формирао председник Врховног касационог суда за праћење примене Јединственог програма решавања старих предмета, прати реализацију активности из тачке 7. овог Програма уз подршку пројекта "ЕУ за Србију - Подршка ВКС" у 2021. години.
- 9.3 Препоручити вишим судовима да као непосредно виши судови два пута годишње врше надзор и обилазе подручне основне судове, те да по обиласку судова извештај о стању решавања старих предмета достављају Врховном касационом суду. Ове препоруке треба да спроведе и Привредни апелациони суд – ради надзора привредних судова.

## **10. Мере које треба да предузме Министарство правде**

- 10.1 Сачинити предлоге измена закона и доношења нових за чије предлагање је надлежно, у циљу спровођења овог Програма.
- 10.2 Изменити Судски пословник у погледу евидентирања извршних предмета у прекиду због стечајног поступка – као судски решених предмета.

## **11. Мере које треба да предузму судови**

- 11.1 Сачињавање појединачних програма судова за решавање старих предмета са посебним програмом за решавање старих извршних предмета, у електронској форми, на стандардизован начин.
- 11.2 Утврђивање стварног броја нерешених предмета у суду и нерешених предмета извршења, као и сравњење са подацима из електронских база података (по принципу "предмет по предмет").
- 11.3 Прегледање сваког, а нарочито извршног предмета и комплетирање списка.
- 11.4 У прекршајним извршним предметима обуставити сва апсолутно застарела извршења и обавештавати о спровођењу извршења, односно апсолутној застарелости судове којима су предмети уступљени ради спровођења извршења.
- 11.5 Формирање посебних тимова за решавање старих предмета извршења у судовима који имају већи број извршних предмета.
- 11.6 Предузимање екстерних мера: закључивање протокола о сарадњи са МУП-ом, ПТТ-ом, медијима; састанци са повериоцима који имају велики број предмета извршења.

## 12. Мере које треба да предузму судови на територији Града Београда

Поред мера одређених тачком 11. које треба да предузму сви основни и привредни судови у Републици Србији, основни судови у Београду треба да предузму и мере које се односе на:

- 12.1 Нумерисање и сређивање предмета, "омотирање" сваког предмета појединачно, савјивање података у електронским уписницима, евидентирање предмета који остају у суду, односно у којима се поступак обуставља или уступа јавним извршитељима по новелама ЗИО; предмете који постоје само у АВП-у, а чије оснивање није извршено у складу са Судским пословником, треба означити као погрешно уписане и развести као завршене на други начин; утврдити који се предмети налазе на локацији Вилине воде и кроз уписнике проверити да ли постоји изјашњење повериоца према прелазним и завршним одредбама ЗИО из 2016. године, и у зависности од те чињенице поступити у складу са Законом из 2016. године.
- 12.2 Утврђивање структуре старих нерешених предмета.
- 12.3 Спровођење мера и активности предвиђених Стратегијом развоја правосуђа за убрзавање решавања свих предмета, а нарочито другостепених у складу са поглављем 4. мера 2, а нарочито измена прописа о надлежности судова ради постизања равномерне оптерећености судија, повећање броја судија, судијских помоћника и судског особља.

## 13. Циљеви

Општи циљеви за ефикасније спровођење правде односе се на смањење укупног броја нерешених предмета у судовима у Републици. До 2020. године је број нерешених предмета смањен за 1.835.805 предмета у односу на 1.1.2012. годину, а у односу на 31.12.2012. године за 1.647.928, за 52,2%.

**Спровођењем Јединственог програма решавања старих предмета за период 2021 - 2025. би укупан број нерешених предмета у судовима у Републици који је остао на крају 2020. године од 1.510.472 (око 570 нерешених предмета по судији) требало смањити на 1.000.000 (око 330 по судији), чиме би се учешће старих предмета у укупном броју нерешених предмета, према актуелном тренду прилива, смањило на 2,61%.**

У основним судовима у општој грађанској материји (П), циљ је да се број старих предмета смањи са 20.993 колико их је било на дан 31.12.2020. године, на 13.645 предмета на дан 31.12.2025. године. Циљ је да се у материји П1-радни, број предмета смањи са 6.420 колико је било на дан 31.12.2020. на 3.210 на дан 31.12.2020, а да у материји П2 – породични не буде више старих предмета на крају периода примене Програма. У кривичној материји, циљ је да се број предмета смањи са 2.225 на 1.112 на дан 31.12.2025. У извршној материји у основним судовима на дан 31.12.2020. године било је 287.418 старих предмета – циљ је да их на крају примене овог Програма не буде извршних предмета старијих од три године.

## Основни судови

Материја	Број предмета на дан 31.12.2020.	Циљ – број предмета на дан 31.12.2025.
П	20.993	13.645
П1	6.420	3.210
П2	320	0
К	2.225	1.112
И	5.600	0
Ив	281.818	0

Табела бр. 9

У вишим судовима у првостепеној кривичној материји, циљ је да се број предмета смањи са 634 колико је било на дан 31.12.2020. године на 412 предмета на дан 31.12.2025. године. Циљ овог Програма је да у материји П2 – породични, и П1 - радни у вишим судовима, који се по Судском пословнику сматрају нарочито хитним, не буде старих предмета на крају периода примене Програма (31.12.2025. године). У општој грађанској материји (П) на дан 31.12.2020. било је 2.701 предмет, а циљ је да их до краја 2025. године буде 1.890.

### Виши судови – првостепена материја

Материја	Број предмета на дан 31.12.2020.	Циљ – број предмета на дан 31.12.2025.
П	2.701	1.890
П1	226	0
П2	22	0
К	634	412

Табела бр. 10

Циљ је да у другостепеним судовима не буде предмета у којима поступак по правном леку траје дуже од годину дана рачунајући од дана пријема предмета у суд.

У кривичној материји на крају периода примене Програма, 31.12.2025. у судском систему не треба да буде предмета који трају преко пет година, рачунајући од дана подношења иницијалног акта, да у грађанској материји не буде предмета који трају дуже од десет година, да у материји радних спорова и породичних односа не буде уопште старих предмета.

У привредним судовима у првостепеним предметима без извршења било је 3.178 предмета, а циљ је да их на крају периода примене Програма (31.12.2025. године) буде - 2.065, а да старих предмета извршења не буде уопште.

## Привредни судови

Материја	Број предмета на дан 31.12.2020.	Циљ – број предмета на дан 31.12.2025.
Сви предмети без извршења	3.178	2.065
Извршни предмети	55	0

Табела бр. 11

У прекршајним судовима на дан 31.12.2020. године било је 7.062 предмета, а циљ је да их на крају периода примене Програма (31.12.2025. године) буде 4.237.

## Прекршајни судови

Материја	Број предмета на дан 31.12.2020.	Циљ – број предмета на дан 31.12.2025.
Сви предмети	7.062	4.237

Табела бр. 12

У Управном суду који на крају 2020. године има старих 2.101 предмет од укупно нерешених 48.011 предмета, не може се очекивати да број старих предмета остане на садашњем нивоу, јер ће због броја нерешених предмета знатан део заостатака прелазити у категорију старих предмета, зато је циљ Програма да на дан 31.12.2025. године у Управном суду не буде више од 10% старих предмета од укупног броја нерешених предмета, уколико не дође до реформе управног судства, што би захтевало допуну овог Програма.

### 14. Праћење спровођења Програма

Током примене програма, судови редовно (тримесечно) извештавају Радну групу ВКС о свом напретку у вези са применом различитих мера и предузимањем активности, као и о статистичким подацима који се односе на смањење броја старих предмета.

Ови резултати користе се за припрему годишњег извештаја Радне групе, у којем ће бити приказан напредак у примени Јединственог програма решавања старих предмета. Овај извештај би могао да укључи резултате анкета (опште анкете и анкетаирање корисника услуга суда), како би се оценио утицај Јединственог програма за смањење броја старих предмета на повећање степена поверења грађана у судство и степен задовољства корисника услуга суда. Подаци из ових извештаја упоредно се користе са подацима шестомесечног извештаја о раду судова у спровођењу Програма награђивања судова који су остварили највећи напредак у решавању старих предмета.

Што се тиче статистичких података које би требало да поднесе сваки појединачни суд, важно је да се прикажу подаци о извесном броју кључних показатеља. Како би се радило у складу са европским стандардима и препорукама, у поступку праћења и оцењивања би требало користити следеће показатеље:

- Број примљених предмета, решених предмета и текућих предмета (на почетку и крају године);
- Број нерешених предмета (предмета који трају: од две до три године, преко три године, од три до пет година, од пет до 10 година, и више од 10 година);
- Просечно трајање решених предмета, исказано у данима (од завођења иницијалног акта до правоснажне пресуде);
- Просечна старост нерешених предмета;
- Савладавање прилива (однос између броја примљених и броја решених предмета);
- Коефицијент решавања предмета (однос између броја решених и броја нерешених предмета);
- Време потребно за решавање предмета (у данима);
- Просечан број предмета по судији (број примљених и број решених предмета по судији).
- Број судија и судског особља у суду;
- Однос између броја судија и броја судског особља;
- Потребна буџетска средства предложена од стране суда и буџетска средства која су суду додељена, односно потребна буџетска средства за финансирање активности на смањењу броја старих предмета у судовима.

Резултати судова у спровођењу овог Програма пратиће се путем података из централне статистике и података објављених на Интерактивној мапи судова.

**В.Ф. ПРЕДСЕДНИКА  
ВРХОВНОГ КАСАЦИОНОГ СУДА  
Драгомир Милојевић с.р.**

