

Полазећи од мере 5.3.6.1 у Акционом плану за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013 – 2018. година („Службени гласник РС“ бр. 71/13) и активности дефинисаних у тачки 4. за извршење наведене мере за коју је одређен је Врховни касациони суд, Јединственог програма решавања старих предмета у Републици Србији Су I-1 384/13-49 25. 12. 2013. године Препоруке 1.3.7. према Извештају о скринингу из нацрта Акционог плана за Поглавље 23. (август 2014) и закључака Радне групе Врховног касационог суда за спровођење Јединственог програма решавања старих предмета у Републици Србији од 8. и 9.11.2014. године, председник Врховног касационог суда доноси

## **ПОСЕБАН ПРОГРАМ МЕРА ЗА РЕШАВАЊЕ СТАРИХ ИЗВРШНИХ ПРЕДМЕТА У СУДОВИМА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ЗА ПЕРИОД 2015-2018. ГОДИНЕ**

### **I**

#### **1. Уводне напомене**

Према Јединственом програму решавања старих предмета у Републици Србији кључне компоненте ефикасног правосудног система су квалитет, ефикасност и независност<sup>1</sup>, који треба да обезбеди једнаку грађанскоправну заштиту у законито спроведеном поступку, поступање по предметима у разумном року, уз поштовање људских и мањинских права и слобода, а услов за остварење ефикасног правосудног система је делотворно управљање и рационално коришћење ресурса.

Показатељи ефикасности односе се на број нерешених предмета, трајање судских поступака – које према европским стандардима обухвата и поступак извршења, трошкове правосуђа и ниво поштовања људских права.

Велики број нерешених предмета у судовима у Републици Србији, висок број старих нерешених предмета, а посебно нерешених старих предмета извршења, захтевају свеобухватне и дугорочне мере које треба предузети на националном нивоу да би се повећао ниво ефикасности, број старих нерешених предмета смањено, скратило трајање судских поступака и повећало поверење јавности у судство.

#### **2. Анализа стања ефикасности**

У циљу израде овог Посебног програма мера за решавање старих извршних предмета у свим судовима треба обратити пажњу на разлику која постоји међу основним, односно привредним судовима у Републици Србији и применити у сваком суду одговарајуће мере за решавање старих извршних предмета јер по статистичким подацима Врховног касационог суда:

- основни судови имали су на крају 2012. године укупно нерешених 2.554.917 предмета, од тога је било нерешених старих предмета из свих материја према датуму пријема иницијалног акта у суд (преко две и више година) 1.654.591

<sup>1</sup>The EU justice scoreboard: A tool to promote effective justice und growth – 2013  
[http://ec.europa.eu/justice/effective-justice/files/justice\\_scoreboard\\_communication\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/justice/effective-justice/files/justice_scoreboard_communication_en.pdf)

предмет. Од тога је нерешених извршних предмета ("И" и "Ив") било 2.220.828 предмета, а старих извршних предмета остало је 1.566.579. У току 2012. године у основним судовима у Србији судило је укупно 1102 судија, од којих 153 у извршној материји.

- на крају 2013. године основни судови имали су укупно нерешених 2.310.578 предмета, од тога је било нерешених старих предмета из свих материја према датуму пријема иницијалног акта у суд (преко две и више година) 1.687.875 предмета. Од тога је нерешених извршних предмета ("И" и "Ив") било 1.997.724 предмета, а старих извршних предмета остало је 1.615.830. У току 2013. године 1361 судија поступао је у свим предметима основних судова, од овог броја њих 224 у предметима извршења.
- привредни судови имали су на крају 2012. године укупно нерешених 82.731 предмета, од тога је било нерешених старих предмета из свих материја према датуму пријема иницијалног акта у суд (преко две и више година) 26.775 предмета. Од тога је нерешених извршних предмета свих врста извршења било 64.741 предмет, а старих извршних предмета остало је 22.771. У привредним судовима је у току 2012. године поступало 142 судија, од којих 63 у предметима извршења.
- на крају 2013. године привредни судови имали су укупно нерешених 77.213 предмета, од тога је било нерешених старих предмета из свих материја према датуму пријема иницијалног акта у суд (преко две и више година) 34.217 предмета. Од тога је нерешених извршних предмета свих врста извршења било 61.880 предмет, а старих извршних предмета остало је 29.872. У 2013. години у привредним судовима радило је 155 судија, број оних који поступају у извршној материји остао је исти у односу на претходну годину – 63.

На крају 2013. године у основним судовима од укупно нерешених старих извршних предмета 1.615.830 било је 105.966 "И" предмета - од којих је у 10.456 поступак извршења трајао преко 10 година и 1.509.864 "Ив" предмета - од којих је у 133.780 поступак извршења трајао преко 10 година.

У привредним судовима на крају 2013. године од укупно нерешених старих извршних предмета било је 29.782 свих врста извршења, од којих је у 15.996 поступак извршења трајао од 3 до 5 година, у 183 - преко 5 до 10 година, а у 8 предмета преко 10 година.

По Студији Савета Европе<sup>2</sup> (и одлукама Европског суда за људска права), то је превише дуг временски период који представља јасно кршење права на разумно трајање судских поступака у који се рачуна и поступак судског извршења<sup>3</sup>.

### **Мере за смањење броја старих извршних предмета према Јединственом програму решавања старих предмета**

---

<sup>2</sup>СЕРЕЈ (2006), Calvez: *Дужина трајања поступка у земљама чланицама Савета Европе*, добијена на основу судске праксе Европског суда за људска права.

<sup>3</sup>Приликом израде овог програма коришћен је материјал *USAID - Програм поделе власти: Национални план за смањење броја старих предмета за период 2013 – 2018 године (Нацрт)*, [www.ewmispp.org](http://www.ewmispp.org)

Стари предмети у основним судовима су махом из извршне материје с тим што их има највише ради принудне наплате потраживања за извршене комуналне услуге.

Како се ради о старим предметима "Ив" - извршења ради принудне наплате комуналних услуга ове предмете неће преузети приватни извршитељи већ их према садашњем законском решењу морају окончати основни судови.

Имајући у виду да се у највећем броју случајева ради о потраживањима јавних предузећа у Јединственом програму за решавање старих предмета је констатовано да је неопходно:

- Утврдити број старих предмета за неплаћене комуналне услуге који трају преко 10 година и износе дуга, ради евентуалног алтернативног решавања ових спорова који могу бити багателни у погледу висине самог дуга
- Испитати могућност отписа ових потраживања најсиромашнијим категоријама становништва у сарадњи са оснивачима тих јавних предузећа
- Допунити Закон о извршењу и обезбеђењу у погледу начина спровођења извршења извршења тзв. багателних спорова (испод 100,00 динара, односно 500,00 динара, 1.000,00 динара и сл.)
- Спајање извршних предмета ради истовременог спровођења извршења по предлозима истог извршног повериоца против истог извршног дужника, ради ефикаснијег спровођења извршења и смањења трошкова извршења.

### **Посебан програм мера за решавање старих извршних предмета у судовима у Републици Србији**

Имајући у виду број нерешених старих предмета извршња посебне мере утврђене Јединственим програмом решавања старих предмета нису довољне да би се дугорочно смањио број ових предмета, па је потребно предузети додатне:

#### **1. Системске мере**

- Измена Закона о извршењу и обезбеђењу (ЗИО) ради:
  - прописивања обуставе извршења ради принудне наплате потраживања до 1.000,00 динара, у случају неуспелог пописа ради продаје покретних ствари или неуспеле јавне продаје покретних ствари дужника уколико поверилац у прописаном року не предложи ново средство извршења
  - преношења предмета извршења приватним извршитељима примљених у суд пре 1.6.2012. године, према пребивалишту, односно седишту дужника, овлашћења Коморе извршитеља приликом деобе предмета приватним извршитељима и регулисања питања накнаде за рад приватних извршитеља у овим предметима.

Законом би требало уредити питање изјашњавања поверилаца о плаћању накнаде ради наставка извршења пред приватним извршитељима, ако таква накнада буде прописана за уступљене предмете примљене у суд пре 1.6.2012. године

- Измене одредаба о месној надлежности приватних извршитеља (за ове уступљене предмете) према пребивалишту, односно седишту извршног дужника

## **2. Мере које треба да предузме Високи савет судства**

- Смернице за састављање годишњих извештаја и:
  - Увођење евиденција за приказивање у годишњим извештајима тзв. судеће и несудеће материје, да би се као нерешени предмети приказивале само судеће материје, а за извршења би се статистика исказивала у посебном делу (анексу) извештаја
  - Раздвајање евиденција за "И" предмете и за "Ив" предмете и исказивање трајања поступка: преко две године, преко пет година и преко 10 година
- Предлог Министарству правде за формирање централне стандардизоване базе података за све судове у Републици Србији (Roll out)
- Смернице за централизацију активности ради ефикасног спровођења извршења у Београду, односно већим градовима на једном месту (једна зграда, једно аукцијско место, један регистар продаје, бесплатни огласи на јавном сервису са обавештењем о средствима комуникације, телефонима, сајтовима, преко којих би се могло сазнати време и аукцијско место и прегледати листа предмета који се јавно продају)
- Обезбеђивање средстава за спровођење активности на утврђивању стварног броја нерешених предмета извршења и сравњења са подацима о нерешеним предметима извршења у електронским базама и прегледања извршних предмета појединачно ради убрзања спровођења извршења (на пример: за извршне судије би требало обезбедити средства за прековремени рад, односно увећање плате - у судовима који имају велики број извршних предмета)
- Предлог програма едукације извршних судија

## **3. Мере које треба да предузме Врховни касациони суд**

- Упутство за састављање годишњих извештаја на основу смерница Високог савета судства и:
  - Увођење евиденција за приказивање у годишњим извештајима тзв. судеће и несудеће материје, да би се као нерешени предмети приказивале само судеће

материје, а за извршења би се статистика исказивала у посебном делу (анексу) извештаја

- Раздвајање евиденција за "И" предмете и за "Ив" предмете и исказивање трајања поступка: преко две године, преко пет година и преко 10 година
- Упутство за сачињавање годишњих распореда послова у судовима уз препоруку да за извршну материју буду одређене да поступају искусније судије и да се повећа број судија који поступају у извршним предметима
- Упутство за израду појединачних програма решавања старих предмета извршења у судовима у оквиру годишњег појединачног програма суда за решавање старих предмета
- Налог за утврђивање броја нерешених предмета извршења, формирања списка, здружења повратница и сл. и сравања са подацима о нерешеним предметима извршења у електронским базама (по принципу "предмет по предмет")
- Налог за појединачни преглед најстаријих предмета извршења и поступање по законским овлашћењима о обустави поступка извршења (због немаштине, неопредељивања новог средства извршења и сл.)
- Упутство вишим судовима да као непосредно виши судови два пута годишње врше надзор у извршној материји и обилазе подручне основне судове, те да о обиласку судова извештај достављају Врховном касационом суду. Исто упутство треба доставити Привредном апелационом суду – ради надзора привредних судова у извршној материји
- Предлог Министарству правде за формирање централне стандардизоване базе података за све судове у Републици Србији (Roll out)
- Предлог Високом савету судства и Министрству правде за централизацију активности ради ефикасног спровођења извршења у Београду, односно већим градовима на једном месту (једна зграда, једно аукцијско место, један регистар продаје, бесплатни огласи на јавном сервису са обавештењем о средствима комуникације, телефонима, сајтовима, преко којих би се могло сазнати време и аукцијско место и прегледати листа предмета који се јавно продају

#### **4. Мере које треба да предузме Министарство правде**

- Обезбеђивање средстава за спровођење активности на утврђивању броја нерешених предмета извршења, формирања списка, здружења повратница и сл. и сравања са подацима о нерешеним предметима извршења у електронским базама за запослене, судијске помоћнике и награде за волонтере (прековремени рад у судовима који имају велики број извршних предмета и сл)

- Измена постојећих програма за електронско управљање предметима (АВП и САПС) за активности Врховног касационог суда у погледу:
- Увођења евиденција за приказивање у годишњим извештајима тзв. судеће и несудеће материје, да би се као нерешени предмети приказивале само судеће материје, а за извршења би се статистика исказивала у посебном делу (анексу) извештаја
- Раздвајања евиденција за "И" предмете и за "Ив" предмете и исказивање трајања поступка: преко две године, преко пет година и преко 10 година
- Формирање централне стандардизоване базе података за све судове у Републици Србији (Roll out)
- Централизација активности ради ефикасног спровођења извршења у Београду, односно већим градовима на једном месту (једна зграда, једно аукцијско место, један регистар продаје, бесплатни огласи на јавном сервису са обавештењем о средствима комуникације, телефонима, сајтовима, преко којих би се могло сазнати време и аукцијско место и прегледати листа предмета који се јавно продају...), на основу смерница Високог савета судства
- Измена Судског пословика у погледу евидентирања извршних предмета у прекиду због стечајног поступка – као судски решених предмета
- Правилник о аукцијској продаји ствари ради принудне наплате потраживања у судском поступку
- Промоција нових правосудних професија у сарадњи са коморама извршитеља и јавних бележника
- Организовање припрема за полагање испита: правосудног, за извршитеље и јавне бележнике, посебно у срединама у којима нема судијских помоћника, приватних извршитеља или јавних бележника

## **5. Мере које треба да предузму судови**

- Састављање годишњих распореда послова и годишњих извештаја о нерешеним предметима извршења у складу са смерницама Високог савета судства и упутством Врховног касационог суда
- Сачињавање појединачних програма судова за решавање стзарих предмета са посебним програмом за решавање старих извршних предмета
- Раздвајање евиденција о нерешеним предметима из судећих материја од нерешених предмета извршења
- Утврђивање стварног броја нерешених предмета извршења и сравњење са подацима из електронских база података (по принципу "предмет по предмет")
- Прегледање сваког извршног предмета и комплетирање списка

- У прекршајним извршним предметима обуставити сва апсолутно застарела извршења и обавештавати о спровођењу извршења, односно апсолутној застарелости судове којима су предмети уступљени ради спровођења извршења
- Утврђивање података, преко НБС, о спроведеним извршењима и архивирање предмета у којима је принудна наплата извршена, а за делимично наплаћења потраживања захтевати од поверилаца промену средстава извршења или поступање у складу са законом, односно обустава извршења због немаштине или закљученог споразума о репрограму исплате дуга, који повериоци закључују са дужницима (ЕПС, Инфостан и сл) и обуставе извршног поступака због стечаја
- Формирање посебних тимова за решавање старих предмета извршења
- Евиденција извршних предмета према уписницима "И" и "Ив" и исказивање трајања поступка: преко две године, преко пет година и преко 10 година
- Предузимање екстерних мера: закључивање протокола о сарадњи са МУП-ом, ПТТ-ом, медијима; састанци са повериоцима који имају велики број предмета извршења (за наплату тзв. багателних потраживања)

## **6. Мере које треба да предузму судови на територији Града Београда**

Поред мера одређених тачком 5. које треба да предузму сви основни и привредни судови у Републици Србији основни судови у Београду, а посебно Први основни суд у Београду треба да предузму мере које се односе:

- на нумерисање и сређивање предмета, "омотирање" сваког предмета појединачно
- предходно развођење предмета у којима је предлог повучен (на пример око 20.000 предмета у којима је поверилац "Инфостан", само у периоду март-мај и јун-септембар 2013. године и јун-септембар 2014. године повучени су предлози за извршење)
- брисање уступљених предмета из електронских база ових судова после извршене расподеле предмета између ова три суда (укупно треба поделити око 900.000 извршних предмета "Ив" између ова три суда)
- припреме предмета ради уступања приватним извршитељима после измене ЗИО
- Централизација активности ради спровођења извршења у Београду, односно већим градовима на једном месту (једна зграда, једно аукцијско место, један регистар продаје, бесплатни огласи на јавном сервису са обавештењем о средствима комуникације, телефонима, сајтовима, преко којих би се могло сазнати време и аукцијско место и прегледати листа предмета који се јавно продају...)

## **Циљеви по Посебном програму мера за решавање старих извршних предмета у судовима у Републици Србији**

Циљ овог посебног програма је да се у судовима у Републици Србији смањи укупан број старих извршних предмета за 80%, како је то пројектовано Јединственим програмом решавања старих предмета Врховног касационог суда, што значи да на крају 2018. године у основним судовима у Републици не буде више од око **324.000** старих извршних предмета - од 1.615.830 у основним судовима колико их је било на крају 2013. године, односно око **5.800** у привредним судовима од 29.872 стара извршна предмета - колико су привредни судови имали на крају 2013. године.

## **II**

Овај програм се примењује од 20. новембра 2014. године.

I Су -1 256/2014  
Дана 18.11.2014. године  
Београд

ПРЕДСЕДНИК ВРХОВНОГ КАСАЦИОНОГ СУДА  
Драгомир Милојевић с.р.